

ПРОЕКТ

Российская Федерация
Администрация Пролетарского городского поселения
Новгородского муниципального района, Новгородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ г. № _____
п. Пролетарий

Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения и оценки налоговых расходов Пролетарского городского поселения

В соответствии со статьей 174³ Бюджетного кодекса Российской Федерации, Администрация Пролетарского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок формирования перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения и оценки налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

3. Постановление Пролетарского городского поселения от 06.11.2019 № 257 «Об утверждении Порядка оценки эффективности налоговых расходов (налоговых расходов) по местным налогам и формирование перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения», постановление Администрации Пролетарского городского поселения от 23.08.2022 № 165 «О внесении изменений в Порядок оценки эффективности налоговых расходов (налоговых расходов) по местным налогам и формирование перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения, утвержденный постановлением Администрации Пролетарского городского поселения от 06.11.2019 № 257» признать утратившим силу.

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024 года.

5. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Пролетарский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Пролетарского городского поселения в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Глава городского поселения

Д.Н. Гаврилов

Приложение
к постановлению Администрации
Пролетарского городского поселения
от _____ № _____

ПОРЯДОК

формирования перечня налоговых расходов
Пролетарского городского поселения и оценки эффективности налоговых
расходов Пролетарского городского поселения

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок формирования перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения и оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения (далее - Порядок) определяет процедуру формирования перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения и оценку эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

1.2. Понятия, используемые в настоящем Порядке:

куратор налогового расхода — орган местного самоуправления Пролетарского городского поселения, ответственный в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Пролетарского городского поселения, за достижение соответствующих налоговому расходу целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Пролетарского городского поселения — сведения о положениях нормативных правовых актов Пролетарского городского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее — льготы), наименования налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные согласно Приложению к Порядку;

оценка налоговых расходов Пролетарского городского поселения — комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Пролетарского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Пролетарского городского поселения — определение объемов выпадающих доходов бюджета Пролетарского городского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

паспорт налогового расхода Пролетарского городского поселения – документ, содержащий сведения о нормативных, фискальных и целевых характеристиках налогового расхода Пролетарского городского поселения, составляемый куратором налогового расхода;

оценка эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения – комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налоговых расходов Пролетарского городского поселения;

перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения – документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов в соответствии с целями муниципальных программ Пролетарского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, а также о кураторах налоговых расходов;

плательщики – плательщики налогов;

социальные налоговые расходы Пролетарского городского поселения – целевая категория налоговых расходов Пролетарского городского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

стимулирующие налоговые расходы Пролетарского городского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Пролетарского городского поселения;

технические налоговые расходы Пролетарского городского поселения – целевая категория налоговых расходов, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

фискальные характеристики налоговых расходов Пролетарского городского поселения – сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Пролетарского городского поселения, а также иные характеристики, предусмотренные Приложением к настоящему Порядку;

целевые характеристики налогового расхода Пролетарского городского поселения – сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Пролетарского городского поселения.

1.3. Отнесение налоговых расходов Пролетарского городского поселения к муниципальным программам Пролетарского городского поселения осуществляется исходя из целей муниципальных программ Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения.

1.4. В целях оценки налоговых расходов Пролетарского городского

поселения Администрация Пролетарского городского поселения:

формирует перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения, содержащий информацию, предусмотренную Приложением № 1 к настоящему Порядку;

обеспечивает сбор и формирование информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Пролетарского городского поселения, необходимой для проведения их оценки, в том числе формирует оценку объемов налоговых расходов Пролетарского городского поселения за отчетный финансовый год, а также оценку объемов налоговых расходов Пролетарского городского поселения на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период на основании сведений, представленных в Администрацию Пролетарского городского поселения Управлением Федеральной налоговой службы по Новгородской области;

осуществляет обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения, проводимой кураторами налоговых расходов.

1.5. В целях оценки налоговых расходов Пролетарского городского поселения кураторы налоговых расходов:

- формируют паспорта налоговых расходов Пролетарского городского поселения, содержащие информацию, предусмотренную Приложением №2 к настоящему Порядку;

- осуществляют оценку эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

1.6. Паспорта налоговых расходов Пролетарского городского поселения, результаты оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения, рекомендации по результатам указанной оценки, включая рекомендации о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных плательщикам льгот, размещаются на официальном сайте куратора налоговых расходов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2. Порядок формирования Перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения

2.1. Проект перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения (далее – проект перечня налоговых расходов) или предложения о внесении изменений в перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения формируется Администрацией Пролетарского городского поселения на основе информации о льготах, а также определения налогового расхода Пролетарского городского поселения предусмотренного абзацем сорок первым статьи 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, до 25 марта и направляется на согласование ответственным исполнителям муниципальных программ Пролетарского городского поселения, которые предлагается определить в качестве кураторов налоговых расходов.

2.2. Кураторы налоговых расходов до 10 апреля рассматривают проект перечня налоговых расходов или предложения о внесении изменений в

перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения на предмет предлагаемого распределения налоговых расходов Пролетарского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Пролетарского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Пролетарского городского поселения.

Замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов направляются в Администрацию Пролетарского городского поселения.

В случае, если указанные замечания и предложения предполагают изменение куратора налогового расхода, замечания и предложения подлежат согласованию с предлагаемым куратором налогового расхода и направлению в Администрацию Пролетарского городского поселения в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта.

В случае, если эти замечания и предложения не направлены в Администрацию Пролетарского городского поселения в течение срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

В случае, если замечания и предложения по уточнению проекта перечня налоговых расходов не содержат предложений по уточнению предлагаемого распределения налоговых расходов Пролетарского городского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Пролетарского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, проект перечня налоговых расходов считается согласованным в соответствующей части.

Согласование проекта перечня налоговых расходов в части позиций, изложенных идентично позициям перечня налоговых расходов Пролетарского городского не требуется, за исключением случаев внесения изменений в перечень муниципальных программ Пролетарского городского поселения и (или) случаев изменения полномочий органов местного самоуправления Пролетарского городского поселения, определенных в качестве кураторов налоговых расходов.

При наличии разногласий по проекту перечня налоговых расходов или предложениями о внесении изменений в перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения Администрация Пролетарского городского поселения обеспечивает проведение согласительных с соответствующими кураторами налоговых расходов до 20 апреля.

Разногласия, не урегулированные по результатам согласительных совещаний, рассматриваются Главой Пролетарского городского поселения до 30 апреля.

2.3. Перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения размещается на официальном сайте Администрации Пролетарского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.4. В случае внесения в текущем финансовом году изменений в Перечень муниципальных программ Пролетарского городского поселения и (или) в случае изменения полномочий кураторов налоговых расходов, в связи с

которыми возникает необходимость внесения изменений в Перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 10 рабочих дней со дня внесения соответствующих изменений направляют в Администрацию Пролетарского городского поселения соответствующую информацию для уточнения Администрацией Пролетарского городского поселения Перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

В случае признания в текущем финансовом году утратившими силу положений нормативных правовых актов, предусматриваются льготы, обуславливающие налоговые расходы Пролетарского городского поселения, кураторы налоговых расходов не позднее 5 рабочих дней со дня вступления в силу соответствующих нормативных правовых актов направляют в Администрацию Пролетарского городского поселения соответствующую информацию для уточнения Администрацией Пролетарского городского поселения перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

2.5 Перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения с внесенными в него изменениями в соответствии с абзацем первым пункта 2.4. настоящего Порядка формируется до 1 октября, уточненный перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения с внесенными в него изменениями в соответствии с абзацем вторым пункта 2.4 настоящих Правил формируется до 15 декабря.

3. Порядок оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения и обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения

3.1. Оценка эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов в соответствии с методикой, утвержденной нормативным правовым актом Администрации Пролетарского городского поселения, и включает:

оценку целесообразности налоговых расходов Пролетарского городского поселения;

оценку результативности налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

3.2. Критериями целесообразности налоговых расходов Пролетарского городского поселения являются:

соответствие налоговых расходов Пролетарского городского поселения целям муниципальных программ Пролетарского городского поселения и (или) целям социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения;

востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за 5-летний период.

При необходимости кураторами налоговых расходов могут быть установлены дополнительные критерии целесообразности предоставления льгот для плательщиков.

3.3. В случае несоответствия налоговых расходов Пролетарского городского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 3.2 настоящего раздела, куратору налогового расхода надлежит представить в Администрацию Пролетарского городского поселения предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

3.4. В качестве критерия результативности налогового расхода Пролетарского городского поселения определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Пролетарского городского поселения.

Оценка результативности налогового расхода Пролетарского городского поселения включает оценку вклада предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения и оценку совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

3.5. Вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целями социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

3.6. В целях проведения оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот в случае предоставления и (или) планируемого предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, включающий сравнение объемов расходов бюджета Пролетарского городского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей

социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, и объемов предоставленных льгот в случае предоставления и (или) планируемого предоставления льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Богоявленского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, на 1 рубль налоговых расходов Пролетарского городского поселения и на 1 рубль расходов бюджета Пролетарского городского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

В целях проведения оценки результативности стимулирующих налоговых расходов Пролетарского городского поселения также осуществляется оценка совокупности бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Пролетарского городского поселения в соответствии с пунктами 3.8. и 3.9 настоящего Порядка.

3.7. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения, могут учитываться в том числе:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Пролетарского городского поселения;

предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

Оценка востребованности плательщиками предоставленных льгот допускается не проводить в отношении:

- налоговых расходов, по которым на момент проведения оценки эффективности отсутствуют фискальные характеристики;
- налоговых расходов, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

Оценку результативности налоговых расходов допускается не проводить в отношении:

- технических налоговых расходов Пролетарского городского поселения;
- налоговых расходов, по которым на момент проведения оценки эффективности отсутствуют фискальные характеристики;
- налоговых расходов Пролетарского городского поселения, обусловленных льготами, срок действия которых составляет менее одного года.

3.8. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Пролетарского городского поселения определяется в отношении налоговых расходов Пролетарского городского поселения, перечень которых формируется Администрацией Пролетарского городского поселения, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные

льготы действуют более 6 лет, – на день проведения оценки эффективности налогового расхода Пролетарского городского поселения (Е) по следующей формуле:

$$E = \sum_{i=1}^5 \sum_{j=1}^{m_i} \frac{N_{ij} - B_{0j} \times (1 + g_i)}{(1 + r)^i},$$

где:

i – порядковый номер года, имеющий значение от 1 до 5;

m_i – количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i -м году;

j – порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до m_i ;

N_{ij} – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Пролетарского городского поселения j -м плательщиком в i -м году.

При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Пролетарского городского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Пролетарского городского поселения, оцениваются (прогнозируются) Администрацией Пролетарского городского поселения поселения;

B_{0j} – базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Пролетарского городского поселения j -м плательщиком в базовом году;

g_i – номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных в бюджет Пролетарского городского поселения в i -м году по отношению к показателям базового года, определяемый Министерством финансов Российской Федерации;

r – расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований, определяемая в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

3.9. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Пролетарского городского поселения j -м плательщиком в базовом году (B_{0j}), рассчитывается по формуле:

$$B_{0j} = N_{0j} + L_{0j},$$

где:

N_{0j} – объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Пролетарского городского поселения j -м плательщиком в базовом году;

L_{0j} – объем льгот, предоставленных j -му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем документе понимается год, предшествующий году начала получения j -м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

3.13. Администрация Пролетарского городского поселения обобщает результаты оценки налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

По итогам оценки эффективности налогового расхода формируются

следующие выводы:

- о достижении целевых характеристик налогового расхода;
- о вкладе налогового расхода в достижение целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения;
- о наличии или отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Пролетарского городского поселения альтернативных механизмов) достижения целей муниципальной программы Пролетарского городского поселения и (или) целей социально-экономического развития Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения;

Выводы должны отражать, является ли налоговый расход эффективным или неэффективным, а также предложения в части сохранения, либо отмены соответствующей льготы.

Результаты рассмотрения оценки налоговых расходов Пролетарского городского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Пролетарского городского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Пролетарского городского поселения.

ПЕРЕЧЕНЬ

налоговых расходов Пролетарского городского поселения, обусловленных налоговыми льготами,
освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер
муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Пролетарского городского поселения

№ п/п	Наименование налогового расхода	Реквизиты нормативного правового акта расходов Пролетарского городского поселения, устанавливающего налоговый расход	Наименование категории плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	Целевая категория налогового расхода расходов Пролетарского городского поселения	Наименование муниципальной программы расходов Пролетарского городского поселения, предусматривающей налоговые расходы	Наименование куратора налогового расхода
1	2	3	4	5	6	7
1.						
2.						

Приложение № 2
к Порядку формирования перечня
налоговых расходов Пролетарского
городского поселения и оценки
налоговых расходов
Пролетарского городского поселения
от _____ г. № _____

ПЕРЕЧЕНЬ
информации, включаемой в паспорт
налогового расхода Пролетарского городского поселения

№ п/п	Предоставляемая информация	Источник данных
1	2	3
1. Нормативные характеристики налогового расхода		
1.1.	Наименования налогов, по которым предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения
1.2.	Нормативные правовые акты, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения
1.3.	Категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения
1.4.	Условия предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
1.5.	Целевая категория плательщиков налогов, для которых предусмотрены налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.6.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, устанавливающих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
1.7.	Даты вступления в силу нормативных правовых актов, отменяющих налоговые льготы, освобождения и иные преференции	информация куратора налогового расхода
2. Целевые характеристики налогового расхода		
2.1.	Целевая категория налоговых расходов Пролетарского городского поселения	информация куратора налогового расхода

1	2	3
2.2.	Цели предоставления налоговых льгот, освобождений и иных преференций	информация куратора налогового расхода
2.3.	Наименования муниципальных программ Пролетарского городского поселения , наименования нормативных правовых актов, определяющих цели социально-экономического развития Пролетарского городского поселения , не относящиеся к муниципальным программам Пролетарского городского поселения , в целях, реализации которых предоставляются налоговые льготы, освобождения и иные преференции	перечень налоговых расходов Пролетарского городского поселения и данные куратора налогового расхода
3. Фискальные характеристики налогового расхода		
3.1.	Объем налоговых льгот, освобождений и иных преференций, предоставленных для плательщиков налогов за отчетный финансовый (тыс. рублей)	информация УФНС по Новгородской области
3.2.	Оценка объема предоставленных налоговых льгот, освобождений и иных преференций для плательщиков налогов на текущий финансовый год, очередной финансовый год и плановый период (тыс. рублей)	информация Администрации Пролетарского городского поселения
3.3.	Общая численность плательщиков налогов в отчетном финансовом году (единиц)	информация УФНС по Новгородской области
3.4.	Численность плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот, освобождениями и иными преференциями в отчетном финансовом году (единиц)	информация УФНС по Новгородской области