

22.02.2024
ПРОЕКТ

Российская Федерация
Администрация Пролетарского городского поселения
Новгородского муниципального района, Новгородской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от _____ г. № _____
п. Пролетарий

Об утверждении Методики оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения

В целях реализации статьи 174.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях оценки налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Администрация Пролетарского городского поселения

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую Методику оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения.
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2024 года.
3. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании «Пролетарский вестник» и разместить на официальном сайте Администрации Пролетарского городского поселения в информационно-коммуникационной сети Интернет.

Глава городского поселения

Д.Н. Гаврилов

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ ПРОЛЕТАРСКОГО ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения (далее - Методика) разработана в целях оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Пролетарского городского поселения и оценки налоговых расходов Пролетарского городского поселения, утвержденного постановлением администрации Пролетарского городского поселения от _____ № _____ (далее - Порядок).

1.2. Понятия, используемые в настоящей Методике, употребляются в значениях, определенных в Постановлении Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке эффективности налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

1.4. Методика применяется для оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения, отнесенных к муниципальным программным и не программным налоговым расходам, в отношении которых администрация Пролетарского городского поселения определена куратором налоговых расходов Пролетарского городского поселения с соответствии с перечнем налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

1.3. В целях - осуществления оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения Администрация Пролетарского городского поселения формирует паспорта налоговых расходов Пролетарского городского поселения, содержащие информацию о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов (приложение № 2 Порядку).

1.4. Оценка эффективности налоговых расходов осуществляется по каждому налоговому расходу в соответствии с перечнем налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

2. Оценка эффективности налоговых расходов

2.1. Оценка эффективности налоговых расходов включает:

- оценку целесообразности налоговых расходов;
- оценку результативности налоговых расходов.

2.2. Критериями целесообразности налоговых расходов являются:

- соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам;
- востребованность налогоплательщиками налоговых расходов.

2.3. В случае несоответствия налоговых расходов хотя бы одному из критериев, указанному в пункте 2.2 настоящего раздела, Администрация Пролетарского городского поселения готовит предложения по уточнению (отмене) налоговых расходов.

2.4. Соответствие налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, определяется в соответствии с перечнем налоговых расходов Пролетарского городского поселения.

2.5. Оценка соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития, не относящимся к муниципальным программам, заключается в определении прямой или косвенной взаимосвязи между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам.

2.6. Под прямой взаимосвязью между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам, в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход оказывает непосредственное влияние на достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

2.7. Оценка прямого влияния должна быть понятной и однозначно воспринимаемой.

2.8. Под косвенной взаимосвязью между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам, в целях настоящей Методики понимается, что налоговый расход обуславливает или способствует возникновению обстоятельств, оказывающих влияние на достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящихся к муниципальным программам.

2.9. Оценка косвенного влияния должна сопровождаться описанием

обоснования взаимосвязи между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической Пролетарского городского поселения, не относящимися к муниципальным программам.

2.10. Результаты оценки соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, отражаются в пункте 1.1 отчета об оценке эффективности налогового расхода (приложение № 1 к настоящей Методике).

Значение показателя (индикатора) соответствия налоговых расходов целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, устанавливается "Да", если установлена прямая или косвенная взаимосвязь между налоговым расходом и целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, в обратном случае в значение показателя устанавливается "Нет".

2.11. Оценка востребованности налогоплательщиками налоговых расходов характеризуется как соотношение численности плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение налоговых льгот (далее - льгота), обусловливающих налоговые расходы, и общей численности плательщиков налогов, за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за пять отчетных лет по следующей формуле:

Доля плательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, в общем объеме плательщиков данной категории (Днп, %) определяется по следующей формуле:

$$\text{Днп} = (\text{Кл}_4 + \text{Кл}_3 + \text{Кл}_2 + \text{Кл}_1 + \text{Кл}) / (\text{К}_4 + \text{К}_3 + \text{К}_2 + \text{К}_1 + \text{К}) \times 100\%,$$

где:

Днп - показатель востребованности налогоплательщиками налоговых расходов (далее - показатель востребованности);

Кл количество плательщиков, воспользовавшихся правом на получение льгот;

К - общее количество налогоплательщиков;

отчетный год.

Количество плательщиков налогов, воспользовавшихся правом на получение льгот определяется на основании информации о значениях фискальных характеристик налоговых расходов.

Под общим количеством плательщиков налогов понимается количество плательщиков налогов, потенциально имеющих право на получение льгот, обусловливающих налоговые расходы.

Общее количество плательщиков налогов определяется на основании статистических данных, положений муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих систему органов местного самоуправления

муниципальных образований, структуру и перечень исполнительных органов местного самоуправления, подведомственность муниципальных предприятий и муниципальных учреждений.

2.12. Единицей изменения значения показателя востребованности является процент (%).

Пороговое значение показателя востребованности для целевой категории налоговых расходов "социальные", при котором льгота, обуславливающая налоговый расход, считается востребованной, составляет больше либо равно 30% ($B \geq 30\%$).

Пороговое значение показателя востребованности для целевой категории налоговых расходов "технические", при котором льгота, обуславливающая налоговый расход, считается востребованной, составляет больше либо равно 80% ($B \geq 80\%$).

2.13. Результаты оценки востребованности налогоплательщиками налоговых расходов отражаются в пункте 1.2 отчета об оценке эффективности налогового расхода (приложение №1 к настоящей Методике).

2.14. Оценка результативности налогового расхода состоит из:

- оценки вклада налоговой льготы, обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам;
- оценки бюджетной эффективности налогового расхода;
- оценки совокупного бюджетного эффекта налогового расхода (для стимулирующих расходов).

2.15. Оценка вклада налоговой льготы (О вклад), обуславливающей налоговый расход, в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

$$\text{Овклад} = \text{Пс/л} - \text{Пбез/л},$$

где

Пс/л - значение показателя (индикатора) достижения целей с учетом льгот,

Пбез/л - значение показателя (индикатора) достижения целей без учета льгот.

Если Овклад > 0 , то льгота считается эффективной, при значении Овклад < 0 или Овклад $= 0$, то льгота считается не эффективной.

2.16. Критерием бюджетной эффективности для целевой категории налоговых расходов "технические" и "социальные" является достижение цели налогового расхода по устранению встречных финансовых потоков средств бюджета Пролетарского городского поселения.

2.17. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов для целевой категории налоговых расходов "стимулирующие" осуществляется сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности

применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической, политики муниципального образования - Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам.

2.18. Сравнительный анализ включает сравнение объемов расходов бюджета Пролетарского городского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, и объемов предоставленных льгот (расчет прироста показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, на 1 рубль налоговых расходов и на 1 рубль расходов бюджета Пролетарского городского поселения для достижения того же показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов).

2.19. В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальных программ и (или) целей социально-экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, могут учитываться в том числе:

- 1) субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, за счет средств бюджета Пролетарского городского поселения;
- 2) предоставление муниципальных гарантий по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;
- 3) совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

2.20. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов проводится в отношении целевой категории налоговых расходов "стимулирующие". В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов определяется в целом в отношении соответствующей категории плательщиков, имеющих льготы.

2.21. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов определяется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

2.22. В целях оценки эффективности налоговых расходов Администрацией Пролетарского городского поселения формулируются выводы о достижении целевых характеристик налоговых расходов, вкладе налоговых расходов в достижение целей муниципальных программ и (или) целей социально-

экономической политики Пролетарского городского поселения, не относящимся к муниципальным программам, а также о результативности налоговых расходов по каждому из оцениваемых налоговых расходов; на основании которых производится обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов.

2.23. По итогам обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов администрация формирует рекомендации по результатам указанной оценки, включающие предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) налоговых расходов (далее- рекомендации).

3. Формирование отчетов по результатам проведения оценки эффективности налоговых расходов

3.1. Результаты оценки эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения формируются по каждому налоговому расходу в соответствии с Приложением № 1 к Методике.

3.2. Администрация Пролетарского городского поселения готовит аналитическую справку о проведенной оценке эффективности налоговых расходов Пролетарского городского поселения, которая направляется главе Администрации Пролетарского городского поселения.

3.3. Решение главы Пролетарского городского поселения по результатам рассмотрения аналитической справки является основанием для внесения на рассмотрение Совета поселения проекта решения, предусматривающего изменение или отмену налоговых льгот, признанных неэффективными.

3.4. Итоговая информация о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот в Пролетарском городском поселении подлежит публикации на официальном сайте Администрации Пролетарского городского поселения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ежегодно до 01 сентября текущего года.

Приложение № 1
к Методике оценки
эффективности налоговых
расходов Пролетарского городского поселения

(наименование куратора налогового расхода)

ОТЧЕТ об оценке эффективности налогового расхода

(наименование налогового расхода)

от « _____ »

№ п/п	Наименование показателя оценки эффективности налогового расхода	Значение показателя	Результат оценки эффективности
Раздел I. Результаты оценки эффективности налогового расхода			
1	Целесообразность налогового расхода:		
1.1	Показатель (индикатор) соответствия налогового расхода целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики Пролетарского городского поселения		
1.2	Показатель (индикатор) востребованности налогового расхода		
2	Результативность налогового расхода:		
2.1	Наименование критерия результативности налогового расхода		
2.2	Наименование критерия результативности налогового расхода		
Раздел II. Выводы о результатах оценки эффективности налогового расхода			
3	Вывод о достижении критериев целесообразности налогового расхода		
4	Вывод о достижении критериев результативности налогового расхода		
5	Предложения о необходимости сохранения (уточнения, отмены) предоставленных налоговых льгот		

Глава Пролетарского городского поселения _____

(подпись)

(расшифровка подписи)